



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Тверской области

**Прокуратура  
Краснохолмского района**

ул. Октябрьская, д. 7/87,  
г. Красный Холм, Тверская область, 171660

10.02.2026 № 43-2026



533358 443315

Директору МБОУ ДО  
«Краснохолмский Дом детского  
творчества»

Орловой М.В.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства об образовании

Прокуратурой района в рамках проведения надзорных мероприятий по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности выявлены нарушения законодательства.

В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования (часть 3 статьи 5 федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» – далее – Закон об образовании).

В соответствии с пунктом 1 Федерального закона от 24.06.2025 № 156-ФЗ «О создании многофункционального сервиса обмена информацией и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 156-ФЗ), в целях повышения доступности услуг и сервисов в различных сферах жизнедеятельности, создания комфортной и безопасной среды при использовании информационных технологий, обеспечения конфиденциальности передаваемой и получаемой информации создается многофункциональный сервис обмена информацией (далее - национальный мессенджер).

Пунктом 2 Закона № 156-ФЗ установлено, что создание и функционирование национального мессенджера обеспечивается определенной решением Правительства Российской Федерации организацией.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2025 № 1880-р «Об организации, обеспечивающей создание и функционирование многофункционального сервиса обмена информацией» создание и функционирование многофункционального сервиса обмена информацией обеспечиваются обществом с ограниченной ответственностью «Коммуникационная платформа», обладающим исключительным правом на программу для электронных вычислительных машин информационной системы «Цифровая платформа МАХ», которая обеспечивает функционирование многофункционального сервиса обмена информацией.

КХ (24) № 000266

Прокуратура Краснохолмского района Тверской  
области  
№ Прдр-20280015-21-26/-20280015

Использование функционала МАХ является полностью добровольным.

Цель данного мессенджера - обеспечить удобство коммуникации и доступа к полезным сервисам.

В соответствии с пунктом 3 Закона № 156-ФЗ при реализации функций национального мессенджера может осуществляться в том числе организация взаимодействия участников образовательных отношений при реализации основных общеобразовательных программ, образовательных программ среднего профессионального образования и дополнительных общеобразовательных программ, в том числе с использованием региональных информационных систем в сфере общего образования, среднего профессионального образования и дополнительного образования детей и взрослых, федеральных информационных систем в системе образования, единой системы идентификации и аутентификации и федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Согласно статье 28 Закона об образовании установлено, что образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов.

Образовательные организации свободны в определении содержания образования, выборе учебно-методического обеспечения, образовательных технологий по реализуемым ими образовательным программам, что следует из части 2 статьи 28 Закона об образовании.

Таким образом, исходя из приведенных положений Закона об образовании, следует, что вопросы использования цифровых платформ и сервисов относятся к компетенции образовательной организации и регулируются локальными нормативными актами образовательной организации.

Однако, цифровые платформы и сервисы не являются обязательными к использованию в образовательном процессе, так как выступают в качестве вспомогательных инструментов взаимодействия учителей и обучающихся.

Кроме того, отсутствие регистрации обучающегося на электронных платформах не является основанием для отказа в реализации права на образование.

Вместе с тем, обработка персональных данных должна осуществляться с соблюдением принципов и правил, предусмотренных Федеральным законом № 152-ФЗ.

В соответствии с положениями части 1 статьи 30 Закона об образовании образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

На основании части 2 статьи 30 Закона об образовании образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий

обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

При принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, включая рабочую программу воспитания и календарный план воспитательной работы, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов) (часть 3 статьи 30 Закона об образовании).

Согласно пунктам 4, 5 части 3 статьи 44 Закона об образовании родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право знакомиться с содержанием образования, используемыми методами обучения и воспитания, образовательными технологиями, а также с оценками успеваемости своих детей, защищать их права и законные интересы.

Пунктом 2.3 Особенности режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденных приказом Минобрнауки России от 11.05.2016 № 536, определено, что ведение учителями журнала и дневников обучающихся осуществляется в электронной (либо в бумажной) форме, порядок ведения которых должен быть установлен правилами внутреннего трудового распорядка.

В случае отказа родителей (законных представителей) от использования цифровых информационных ресурсов в обучении ребенка образовательный процесс может быть организован только с использованием традиционных средств обучения.

Вместе с тем, пунктом 2 части 4 статьи 44 Закона об образовании установлено, что родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся обязаны соблюдать правила внутреннего распорядка организации, осуществляющей образовательную деятельность, правила проживания обучающихся в интернатах, требования локальных нормативных актов, которые устанавливают режим занятий обучающихся, порядок регламентации образовательных отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) их родителями (законными представителями) и оформления возникновения, приостановления и прекращения этих отношений.

Установлено, что с сентября 2025 г. в образовательной организации при организации образовательного процесса используется национальный мессенджер МАХ, однако локальный нормативный акт не принят, чем нарушено право родителей (законных представителей) несовершеннолетних

обучающихся знакомиться с содержанием образования, используемыми методами обучения и воспитания, образовательными технологиями, а также с оценками успеваемости своих детей, защищать их права и законные интересы.

Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностных обязанностей лицами, ответственными за данное направление деятельности, требуют от руководства принятия исчерпывающих мер к недопущению указанных нарушений в дальнейшей деятельности.

Согласно статьи 192 Трудового кодекса Российской Федерации неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей является дисциплинарным проступком, за которое работодатель имеет право применить дисциплинарное взыскание.

Характер допущенных нарушений указывает на необходимость принятия мер дисциплинарного воздействия к лицам их допустившим.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. О дате и времени рассмотрения представления в целях обеспечения возможности участия работника прокуратуры в его рассмотрении, информировать прокуратуру района.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в течение месяца со дня получения представления (к письменному ответу приложить материалы, подтверждающие фактическое устранение нарушений законодательства).

И.о. прокурора района  
младший советник юстиции



С.Д. Мигаль